

**PERAN DINAS TENAGA KERJA DAN MOBILITAS PENDUDUK
ACEH DALAM PENANGGULANGAN PENGANGURAN
MELALUI PROGRAM PEMAGANGAN LUAR DAERAH**

SKRIPSI

**Disajikan Oleh:
RISKI MUAZIR
NIM. 210802089**

**Mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Pemerintahan
Program Studi Ilmu Administrasi Negara**



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU PEMERINTAHAN
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI AR-RANIRY BANDA ACEH
TAHUN 2025**

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH

Saya yang bertanda tangan bawah ini:

Nama : Riski Muazir
NIM : 210802089
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Pemerintahan
Tempat Tanggal Lahir : Mukablang, 13 maret 2002
Alamat : Langapang, Krung Barona Jaya, Aceh Besar

Dengan ini menyatakan bahwa dalam penulisan skripsi ini saya:

1. Tidak menggunakan ide orang lain tanpa mampu mengembangkan dan mempertanggungjawabkan.
2. Tidak melakukan plagiasi terhadap makalah orang lain.
3. Tidak menggunakan karya orang lain tanpa menyebutkan sumber asli atau tanpa izin pemilik karya.
4. Tidak melakukan manipulasi dan pemalsuan data.
5. Mengerjakan sendiri karya ini dan mampu bertanggungjawab atas karya ini.

Bila kemudian hari ada tuntutan dari pihak lain atas karya saya dan telah melalui pembuktian yang dapat dipertanggungjawabkan dan ternyata memang ditemukan bukti bahwa saya telah melanggar pernyataan ini, maka saya siap dikenai sanksi berdasarkan aturan yang berlaku di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Pemerintahan UIN Ar-Raniry Banda Aceh.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Banda Aceh, 21 Juli 2025

Yang Menyatakan,



3AAMX416365987
ISKI MUAZIR

NIM. 210802089

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**“PERAN DINAS TENAGA KERJA DAN MOBILITAS PENDUDUK ACEH
DALAM PENANGGULANGAN PENGANGGURAN MELALUI PROGRAM
PEMAGANGAN LUAR DAERAH”**

SKRIPSI

Diajukan Kepada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Pemerintahan
Universitas Islam Negeri (UIN) Ar-Raniry Banda Aceh
Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana (S1) Dalam Ilmu Administrasi Negara

Oleh:

RISKI MUAZIR
NIM. 210802089

Mahasiswa Program Studi Ilmu Administrasi Negara
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Pemerintahan

A R - R A N I R Y

Disetujui untuk dimunaqasyahkan oleh :

Pembimbing

Dr. Said Amirul Kamar. M.M., M. Si

NIP. 196110051982031007

PENGESAHAN SIDANG MUNAQASYAH SRKIPSI

“PERAN DINAS TENAGA KERJA DAN MOBILITAS PENDUDUK ACEH DALAM PENANGGULANGAN PENGANGGURAN MELALUI PROGRAM PEMAGANGAN LUAR DAERAH”

RISKI MUAZIR

NIM. 210802089

Telah di Uji oleh Panitia Munaqasyah Skripsi
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Pemerintahan UIN Ar-Raniry Banda Aceh
Dan Dinyatakan Lulus serta Diterima Sebagai Salah Satu Syarat untuk
Memperoleh Gelar Sarjana (S1) Studi Ilmu Administrasi Negara

Pada Hari/Tanggal: Senin, 21 juli, 2025

25 Muharram 1447 H

Banda Aceh

Panitia Ujian Munaqasyah Skripsi

Ketua

Sekretaris

Dr. Said Amirul Kamar. M.M., M. Si

Habibul Abrar. B. Sc., M. P. P

NIP. 196110051982031007

NIP. 199407072025051005

Penguji I

Penguji II

Dr. Delfi Suganda, S.H.I., LL.M.

NIP. 198611122015031005

Dr. Taufik, S.Sos., M.Si.

NIP. 198905182023211032

Mengetahui
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Pemerintahan UIN Ar-Raniry Banda Aceh



Dr. Muji Mulla, S.Ag., M.Ag.

NIP. 197403271999031005

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis peran Dinas Tenaga Kerja dan Mobilitas Penduduk Aceh dalam menanggulangi pengangguran melalui program pemagangan luar daerah. Fokus utama penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana program tersebut dilaksanakan, faktor pendukung dan penghambatnya, serta dampak yang ditimbulkan terhadap peningkatan kualitas sumber daya manusia di Aceh. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Subjek penelitian meliputi pejabat Dinas Tenaga Kerja dan peserta program pemagangan. Data dianalisis melalui proses reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Program Pemagangan Luar Daerah yang dilaksanakan oleh Dinas Tenaga Kerja dan Mobilitas Penduduk Aceh merupakan langkah strategis dalam mengurangi pengangguran dan meningkatkan kualitas SDM. Program ini memberikan pengalaman kerja serta keterampilan baru bagi peserta, dengan tingkat penyerapan kerja mencapai 77,27% pada tahun 2024. Banyak peserta langsung diterima bekerja atau menjadi lebih percaya diri dalam mencari pekerjaan. Namun, efektivitas program masih terhambat oleh kurangnya sosialisasi, keterbatasan anggaran dan kuota, rendahnya adaptasi peserta, serta belum adanya sistem evaluasi berkelanjutan. Oleh karena itu, diperlukan peningkatan kerja sama dengan perusahaan, penguatan pelatihan pra-magang, dan penyusunan evaluasi terstruktur agar program dapat memberi dampak lebih maksimal bagi tenaga kerja dan pembangunan daerah.

Kata Kunci: Program pemagangan luar daerah, pengangguran, peningkatan kompetensi tenaga kerja, Kabupaten Aceh, pembangunan ekonomi.

جامعة الرانيري

A R - R A N I R Y

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu 'alaikum Wr. Wb.

segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, Tuhan Semesta Alam, yang telah menciptakan langit, bumi, dan seluruh isinya, serta telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik. Shalawat dan salam senantiasa tercurahkan kepada junjungan alam, Nabi Muhammad SAW, yang telah membawa umat manusia dari zaman kegelapan menuju zaman yang penuh ilmu pengetahuan dan peradaban. Berkat risalah beliau, penulis memperoleh kesempatan untuk menimba ilmu dan menyelesaikan tugas ini dengan berjudul: “Peran Dinas Tenaga Kerja Dan Mobilitas Penduduk Aceh Dalam Penanggulangan Pengangguran Melalui Program Pemagangan Luar Daerah”, yang disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Pemerintahan, UIN Ar-Raniry Banda Aceh. Dalam proses penyusunan tugas akhir ini, penulis menyadari bahwa masih terdapat berbagai kekurangan, baik dari segi materi maupun teknik penulisan. Namun, berkat bimbingan, dukungan, dan doa dari berbagai pihak, Alhamdulillah penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik mungkin. Sehubungan dengan itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Prof. Dr. Mujiburrahman, M. Ag, selaku Rektor Universitas Islam Negeri Ar-Raniry Banda Aceh.
2. Dr. Muji Mulia, M.Ag, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Pemerintahan UIN Ar-Raniry Banda Aceh.

3. Muazzinah, B.Sc., MPA. selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Pemerintahan.
4. Dr. Delfi Suganda, S.HI., LLM. selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Pemerintahan
5. Zakki Fuad Khalil, M.Si. selaku Dosen Penasehat Akademik yang telah memberikan saran, masukan, dan motivasi dalam penyusunan skripsi ini.
6. Dr. Said Amirul Kamar. M.M., M. Si. Selaku dosen pembimbing tugas akhir
7. Segenap seluruh dosen di lingkungan Prodi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Pemerintahan, UIN Ar-Raniry Banda Aceh yang telah memberikan ilmunya kepada penulis.
8. Terima kasih kepada keluarga besar penulis, atas doa, nasehat, bimbingan, serta kasih sayang yang selalu diberikan
9. Terimakasih kepada Ibunda Tercinta dan Ayahanda Tercinta yang sudah memberikan dukungan kepada anaknya dalam mengerjakan skripsi.
10. Terimakasih Kepada Ananda Saskia yang selalu memberikan support kepada saya dalam menjalankan tugas akhir ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat kekurangannya. Untuk itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran dari pembaca guna untuk perbaikan di masa mendatang. Semoga laporan skripsi ini dapat berguna bagi penulis dan pembaca sekalian

Banda Aceh, 16 Agustus 2024

Peneliti

Riski Muazir

NIM: 210802089

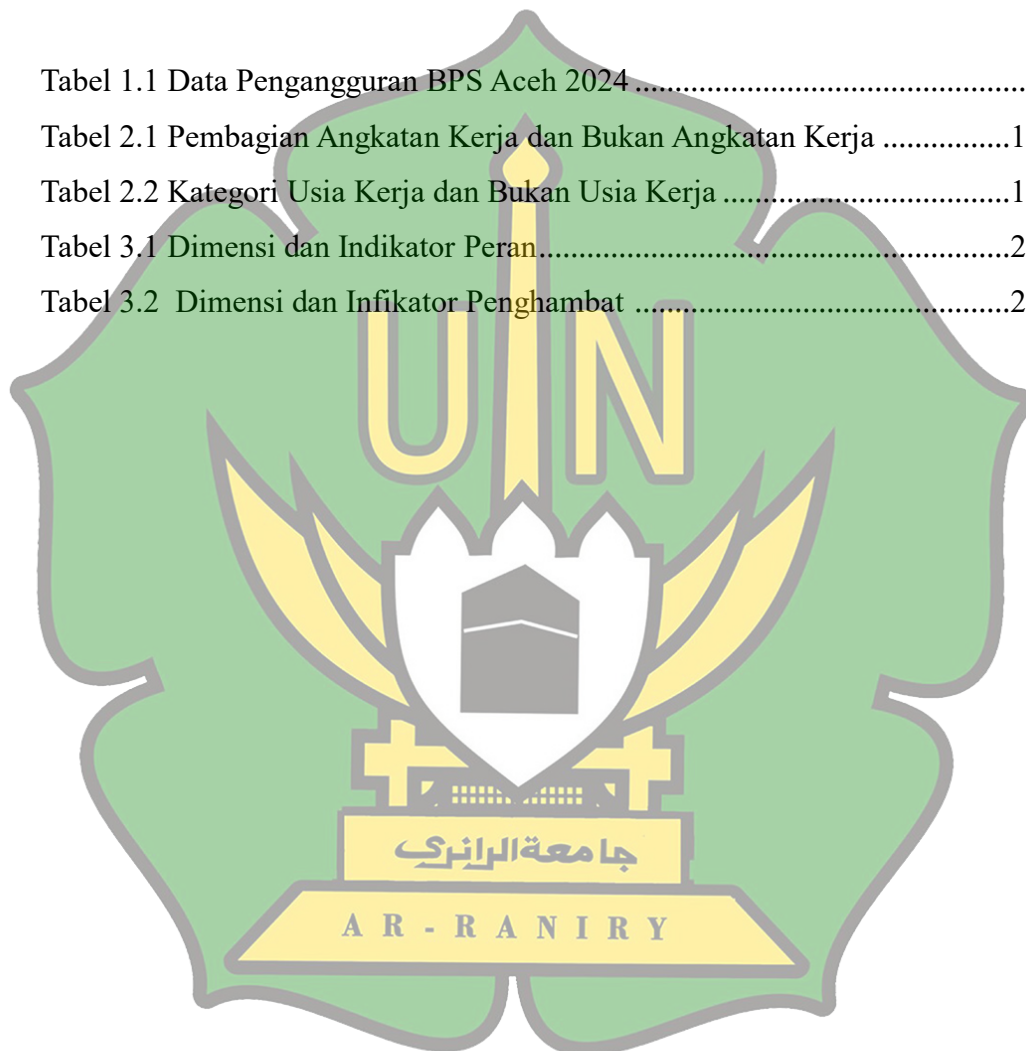
DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH	i
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	ii
PENGESAHAN SIDANG MUNAQASYAH SKRIPSI	iii
ABSTRAK	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR LAMPIRAN	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Identifikasi dan rumusan masalah.....	5
1.3 Manfaat Penelitian	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	7
2.1 Penelitian Terdahulu	7
2.2 Teori Peran	11
2.3 Teori Ketenagakerjaan.....	14
2.4 Angkatan Kerja dan Usia Kerja.....	18
2.5 Konsep Pemagangan	20
2.6 Kerangka Berfikir.....	22
BAB III METODE PENELITIAN	23
3.1 Pendekatan Penelitian	23
3.2 Fokus Penelitian	24
3.3 Lokasi Penelitian	25
3.4 Jenis dan Sumber Data	26
3.5 Teknik Pengumpulan Data	26

3.6	Teknis Analisis Data	28
3.7	Teknik Keabsahan Data	30
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		33
4.1	Gambaran Umum DISMOBDUK	33
4.2	Hasil Penelitian	38
4.2.1	Peran Dinas Tenaga Kerja Dan Mobilitas Penduduk Aceh Dalam Program Pemagangan Luar Daerah	38
4.2.2	Faktor Penghambat Pemagangan Luar Daerah Dalam Penanggulangan Pengangguran Di Aceh	48
4.2.3	Strategi DisnakermobduK Aceh dalam Penguatan Kompetensi Tenaga Kerja melalui Program Pemagangan	52
4.2.4	Dampak Positif Program Pemagangan Luar Daerah	57
4.2.5	Dampak Program Pemagangan Luar Daerah terhadap pengangguran di Aceh	58
4.3	Pembahasan Penelitian	60
4.3.1	Peran dan Implementasi Program Pemagangan Luar Daerah oleh Dinas Tenaga Kerja dan Mobilitas Penduduk Aceh	60
4.3.2	Analisis Hasil Penelitian Berdasarkan Perspektif Teori Ketenagakerjaan	63
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN		68
5.1	Kesimpulan	68
5.2	Saran	70
DAFTAR PUSTAKA		74
DAFTAR LAMPIRAN		78
DAFTAR RIWAYAT HIDUP		83

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Pengangguran BPS Aceh 2024	3
Tabel 2.1 Pembagian Angkatan Kerja dan Bukan Angkatan Kerja	19
Tabel 2.2 Kategori Usia Kerja dan Bukan Usia Kerja	19
Tabel 3.1 Dimensi dan Indikator Peran.....	24
Tabel 3.2 Dimensi dan Infikator Penghambat	25



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Manfaat Program Pemagangan	21
---	----



DAFTAR LAMPIRAN

Daftar Lampiran 1 Dokumentasi.....	78
Daftar Lampiran 2 Data Peserta Magang APBN 2024.....	79



BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945, alinea keempat, menyatakan bahwa tujuan negara adalah untuk memajukan kesejahteraan umum. Salah satu aspek penting dalam mewujudkan kesejahteraan tersebut adalah tersedianya lapangan kerja yang layak bagi seluruh warga negara. Masalah pengangguran menjadi tantangan serius yang dapat menghambat pertumbuhan ekonomi dan menurunkan kualitas hidup masyarakat. Oleh karena itu, ketenagakerjaan menjadi sektor strategis yang harus mendapat perhatian melalui berbagai kebijakan dan program peningkatan kompetensi kerja. Pemerintah memiliki tanggung jawab untuk menciptakan peluang kerja dan menyiapkan sumber daya manusia yang siap bersaing di dunia kerja.¹

Sebagai bentuk implementasi dari amanat UUD 1945 untuk memajukan kesejahteraan umum, pemerintah menetapkan Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan. Undang-undang ini menegaskan bahwa angkatan kerja memiliki peran penting dalam pembangunan nasional, sehingga perlu mendapatkan perlindungan atas hak-haknya, kesempatan kerja yang adil, serta perlakuan tanpa diskriminasi. Tujuan utama dari perlindungan tersebut adalah untuk menciptakan kesejahteraan bagi tenaga kerja, baik sebelum, selama, maupun setelah masa kerja. Namun, dalam pelaksanaannya, regulasi ini masih menghadapi berbagai hambatan, terutama terkait dengan

¹ Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.

rendahnya tingkat penyerapan tenaga kerja di berbagai daerah. Di Provinsi Aceh, misalnya, tingkat pengangguran masih tergolong tinggi karena keterbatasan lapangan kerja dan ketidaksesuaian antara keterampilan tenaga kerja dengan kebutuhan industri.²

Kementerian Ketenagakerjaan menerbitkan Permenaker Nomor 6 Tahun 2020 tentang Penyelenggaraan Pemagangan di Luar Daerah, sebagai implementasi dari PP Nomor 31 Tahun 2006. Program ini bertujuan meningkatkan keterampilan pencari kerja melalui pengalaman kerja langsung di wilayah lain. Di Aceh, pelaksanaan program ini menjadi tanggung jawab Dinas Tenaga Kerja dan Mobilitas Penduduk. Namun, keterbatasan program dan berbagai hambatan pelaksanaan membuat efektivitasnya perlu dikaji lebih lanjut. Oleh karena itu, penelitian ini difokuskan untuk menganalisis peran dinas tersebut dalam menanggulangi pengangguran melalui program pemagangan luar daerah serta mengidentifikasi faktor-faktor penghambat yang dihadapi.³

² Pemerintah Republik Indonesia. (2003). *Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 13 Tahun 2003 tentang Ketenagakerjaan*. Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2003 Nomor 39. Jakarta: Sekretariat Negara.

³ Kementerian Ketenagakerjaan RI, “*Peraturan Menteri Ketenagakerjaan Nomor 6 Tahun 2020 Tentang Penyelenggaraan Pemagangan Di Dalam Negeri*.”

Berdasarkan observasi awal yang merujuk pada data Badan Pusat Statistik (BPS) Aceh tahun 2024 sebagai berikut:

Tabel 1.1
Data Pengangguran BPS Aceh 2024

Bulan	Jumlah Pengangguran	Tingkat Pengangguran Terbuka (TPT)
Februari 2024	145	Sekitar 5–6%
Agustus 2024	153	Sekitar 5–6%
Total 2024	298	—

Sumber: BPS Aceh 2024

Keterangan:

Jumlah total 298 ribu orang merupakan akumulasi dari dua periode pengukuran pada tahun 2024 dan bukan mencerminkan jumlah pengangguran secara keseluruhan atau jumlah individu yang berbeda. Data ini menunjukkan bahwa angka pengangguran di Aceh mengalami fluktuasi dan cenderung meningkat pada pertengahan tahun. Tingginya Tingkat Pengangguran Terbuka (TPT) mengindikasikan masih adanya ketidaksesuaian antara kompetensi tenaga kerja dengan kebutuhan pasar kerja di Aceh.

Pengangguran lebih banyak terjadi di daerah perkotaan yang seharusnya siap kerja. Kondisi ini menunjukkan adanya ketimpangan antara kompetensi tenaga kerja dengan kebutuhan pasar, sehingga perlu adanya intervensi yang lebih nyata melalui pelatihan kerja yang tepat sasaran.⁴

Melihat kondisi data tersebut penting untuk mengkaji secara mendalam efektivitas kebijakan yang telah diterapkan dalam menanggulangi

⁴ Badan Pusat Statistik Provinsi Aceh. (2024). *Tabel Tingkat Pengangguran Terbuka di Aceh* [Data statistik]. Aceh dalam Angka. Diakses dari <https://aceh.bps.go.id/id/statistics-table/2/MjA2IzI=/tingkat-pengangguran-terbuka.html>

pengangguran di Aceh. Salah satu program yang menjadi perhatian adalah pemagangan luar daerah yang dikelola oleh Dinas Tenaga Kerja dan Mobilitas Penduduk Aceh. Program ini diharapkan mampu menjembatani ketimpangan antara keterampilan pencari kerja dengan kebutuhan industri. Namun, efektivitas pelaksanaannya masih menghadapi berbagai kendala baik dari segi teknis, koordinasi, maupun dukungan peserta. Oleh karena itu, penelitian ini difokuskan untuk menganalisis peran dinas tersebut dalam mengurangi pengangguran melalui program pemagangan luar daerah, serta mengidentifikasi faktor-faktor yang menjadi penghambat maupun pendukungnya dalam mendukung peningkatan kesejahteraan tenaga kerja di Aceh.

Melalui program pemagangan luar daerah, pemerintah berharap dapat meningkatkan keterampilan pencari kerja agar lebih siap menghadapi dunia kerja. Namun, di Aceh, program ini masih menghadapi berbagai tantangan, seperti terbatasnya jumlah peserta, kurangnya sosialisasi, dan belum optimalnya hasil pemagangan dalam menciptakan peluang kerja baru. Oleh karena itu, penting untuk meninjau bagaimana peran Dinas Tenaga Kerja dan Mobilitas Penduduk Aceh dalam menjalankan program ini, serta memahami faktor-faktor yang menghambat pelaksanaannya. Inilah yang menjadi fokus utama dalam penelitian ini.

Berdasarkan realitas tersebut efektivitas pelaksanaan program pemagangan luar daerah masih perlu dikaji secara mendalam, terutama dalam melihat sejauh mana peran Dinas Tenaga Kerja dan Mobilitas

Penduduk mampu menjalankan fungsi dan tanggung jawabnya dalam menanggulangi pengangguran melalui program pemagangan luar daerah. Selain itu, penting pula untuk mengidentifikasi berbagai faktor yang menjadi hambatan dalam pelaksanaan program ini sehingga hasilnya belum optimal. Berdasarkan hal tersebut, penulis mengangkat judul penelitian **“Peran Dinas Tenaga Kerja dan Mobilitas Penduduk dalam Penanggulangan Pengangguran melalui Program Pemagangan Luar Daerah.”**

1.2. Identifikasi dan Rumusan masalah

1.2.1 Identifikasi Masalah

Berdasarkan latar belakang penelitian sebagaimana diatas maka peneliti dapat simpulkan indentifikasi masalahn sebagai berikut:

1. Belum Adanya Penanganan Terhadap Tingginya Pengangguran Di Aceh Dan Rendahnya Kualitas Tenaga Kerja Di Aceh.
2. Terbatasnya Program Pemagangan Luar Daerah Benar-Benar Meningkatkan Peluang Kerja Bagi Peserta, Serta Bagaimana Dampak Tersebut Mempengaruhi Kesejahteraan Ekonomi di Aceh secara keseluruhan.

1.2.2 Rumusan Masalah

Didasari pada indentifikasi masalah yang terjadi maka peneliti melakukan identifikasi masalah sebagai berikut:

1. Bagaimana Peran Dinas Tenagakerja Mobilitas Penduduk Dalam Penanggulangan Pengangguran Melalui Program Pemagangan Luar Daerah?

2. Faktor Penghambat Pemagangan Luar Daerah Dalam Penanggulangan Pengangguran Di Aceh?

1.2.3 Tujuan Penelitian

1. Untuk Mengetahui dan Menganalisis Peran Dinas Tenaga Kerja Mobilitas Penduduk Dalam Penanggulangan Pengangguran Melalui Program Pemagangan Luar Daerah?
2. Untuk mengetahui dan Menganalisis Faktor Penghambat Pemagangan Luar Daerah Dalam Penanggulangan Pengangguran Di Aceh?

1.3. Manfaat Penelitian

1.3.1 Manfaat Teoritis

Penelitian ini dapat berkontribusi pada pengembangan teori dan model kebijakan tenaga kerja yang efektif, khususnya dalam konteks program pemagangan luar daerah. Hasil penelitian dapat memberikan wawasan tentang bagaimana kebijakan pemerintah daerah dapat dirancang dan diimplementasikan untuk mengurangi penanggulangan pengangguran.

1.3.2 Manfaat praktis - R A N I R Y

Hasil penelitian ini dapat menjadi panduan bagi Dinas Tenaga Kerja dan pemerintah daerah dalam merancang, mengimplementasikan, dan mengevaluasi program pemagangan luar daerah. Rekomendasi yang dihasilkan dari penelitian dapat digunakan untuk meningkatkan efektivitas program dalam mengurangi penanggulangan pengangguran.