#### **SKRIPSI**

## ANALISIS MEKANISME PENYALURAN DAN PENGAWASAN DANA ZAKAT, INFAQ, DAN SHADAQAH UNTUK PROGRAM BEASISWA SANTRI DI BAITUL MAL ACEH



## Disusun Oleh:

NURFAZILLAH NIM . 170603013

PROGRAM STUDI PERBANKAN SYARI'AH FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS SLAM UNIVERSITAS ISLAM NEGERI AR-RANIRY BANDA ACEH 2022 M/ 1444 H

#### **SKRIPSI**

## ANALISIS MEKANISME PENYALURAN DAN PENGAWASAN DANA ZAKAT, INFAQ, DAN SHADAQAH UNTUK PROGRAM BEASISWA SANTRI DI BAITUL MAL ACEH



#### Disusun Oleh:

NURFAZILLAH NIM. 170603013

جا معة الرانري

PROGRAM STUDI PERBANKAN SYARIAH FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM UNIVERSITAS ISLAM NEGERI AR-RANIRY DARUSSALAM BANDA ACEH 2022 M / 1444 H

#### PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH

Yang bertandatangan di bawah ini

Nama : Nurfazillah NIM : 170603013

Program Studi : Perbankan Syariah

Fakultas : Ekonomi dan Bisnis Islam

Dengan ini menyatakan bahwa dalam penulisan skripsi ini, saya:

1. Tidak menggunakan ide orang lain tanpa mampu mengembangkan dan mempertanggungjawabkan.

- 2. Tidak melakukan plagiasi terhadap naskah karya orang lain.
- 3. Tidak menggunakan karya orang lain tanpa menyebutkan sumber asli atau tanpa izin pemilik karya.
- 4. Tidak melakukan pemanipulasian dan pemalsuan data.
- 5. Mengerjakan sendi<mark>ri</mark> karya ini dan mampu bertanggungjawab atas karya ini.

Bila di kemudian hari ada tuntutan dari pihak lain atas karya saya, dan telah melalui pembuktian yang dapat dipertanggungjawabkan dan ternyata memang ditemukan bukti bahwa saya telah melanggar pernyataan ini, maka saya siap untuk dicabut gelar akademik saya atau diberikan sanksi lain berdasarkan aturan yang berlau di Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam UIN Ar-Raniry Banda Aceh. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Banda Aceh, Juni 2021 Mengetahui

TEMPEL 179B1AMX133953643

## PERSETUJUAN SIDANG MUNAQASYAH SKRIPSI

Analisis Mekanisme Penyaluran dan Pengawasan Dana Zakat, Infaq, dan Shadaqah Untuk Program Beasiswa Santri di Baitul Mal Aceh

Disusun Oleh:

Nurfazillah NIM: 170603013

Disetujui untuk disidangkan dan dinyatakan bahwa isi dan formatnya telah memenuhi syarat penyelesaian studi pada Perbankan Syariah

Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Universitas Islam Negeri Ar-Raniry Banda Aceh

Pembimbing I,

Pembimbing II,

Muhammad Arifin, Ph.D.

NIP. 197410152006041002

Ismail Rasyid Ridla Tarigan, M.A.

NIP.198310282015031001

Mengetahui

Ketua Program Studi Perbankan Syariah,

Dr. Nevi Hasnita, S.Ag., M.Ag

NIP. 197711052006042003

## PENGESAHAN SIDANG MUNAQASYAH SKRIPSI

## ANALISIS MEKANISME PENYALURAN DAN PENGAWASAN DANA ZAKAT, INFAQ, DAN SHADAQAH UNTUK PROGRAM BEASISWA SANTRI DI BAITUL MAL ACEH

## Nurfazillah NIM. 170603013

Telah Disidangkan Oleh Dewan Penguji Skripsi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam UIN Ar-Raniry Banda Aceh dan Dinyatakan Lulus Serta Diterima Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Menyelesaikan Program Studi Strata Satu (S-1) dalam Bidang Perbankan Syariah

> Pada Hari/Tanggal: Senin, 25 Juli 2022 M Dewan Penguji Sidang Skripsi

Ketua

Muhammad Arifin, Ph. D

NIP. 197410152006041002

Ismail Rasyid Ridla Tarigan, M.A.

NIP:198310282015031001

Penguji

Farid Fathony Ashal Lc., M. A.

NIP. 198604272014021002

Penguji II

Sekretaris

Mulia, M.B.A

NIP. 198906032020122013

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam

UIN Ar-Raniry Banda Aceh.

# UN

## KEMENTRIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA UNIVERSITAS ISLAM NEGERI AR-RANIRY BANDA ACEH

## UPT. PERPUSTAKAAN

Jl. Syeikh Abdur Rauf Kopelma Darussalam Banda Aceh Telp. 0651-7552921, 7551857, Fax. 0651-7552922

Web: www.library.ar-raniry.ac.id Email: library@ar-raniry.ac.id

# FORM PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH MAHASISWA UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK

Saya yang bertai	nda tangan dibawah ini:	
Nama Lengkap	: Nurfazilah	
NIM	: 170603013	
Fakultas/Jurusan	: Ekonomi dan Bi <mark>sni</mark> s Islam/P	erbankan Syariah
E-mail	: nurfazillah 13@gma	
Demi pengemba	ngan ilmu pengetahuan, menye	etujui untuk memberikan kepada
UPT Perpustaka	an Universitas Islam Negeri (U	IN) Ar-Raniry Banda Aceh, Hak
Bebas Royalti	Non-Ekslusif (Non-exclusive	Royalty-Free Right) atas karya
ilmiah:		
Tugas A	Akhir KKU	Skripsi
Yang berjudul:		
Analisis Mekar	i <mark>sme Pen</mark> yaluran dan Penga	w <mark>asan D</mark> ana Zakat, Infaq, dan
	k Program Beasiswa Santri d	
Beserta perangk	at yang diperlukan (bila ada), l	Dengan Hak Bebas Royalti Non-
Eksklusif ini,	UPT Perpustakaan UIN A	r-Raniry Banda Aceh berhak
menyimpan, me	engalih-media formatkan, mer	ngelola, mendiseminasikan, dan
	nnya di i <mark>nter</mark> net atau media lain	
		demik tanpa perlu meminta izin
		ya sebagai penulis, pencipta dan
	ya ilmiah tersebut.	
		akan terbebas dari segala bentuk
tuntutan hukum	yang timbul atas pelanggaran	Hak Cipta dalam karya ilmiah
saya ini.		
	ataan ini yang saya buat dengan	sebenarnya.
Dibuat di	: Banda Aceh	
Pada tanggal	: 18 juli 2022	
Mengetahui,		
Penulis	Pembimbing I	Pembimbing II
Klaril.		1100/24
1 mm		CE NICO
Nurfazillah	Muhammad Arifin, Ph. D.	Ismail Rasyid Ridla Tarigan, M.A
170603013	NIP 197410152006041002	NIP-108310282015031001

#### KATA PENGANTAR

## بتمالانالحالجمت

AlhamdulillahiRabbil'alamin,

Segala puji bagi Allah, Tuhan semesta alam yang senantiasa memberikan limpahan nikmat dan rahmat yang tidak mampu dihitung oleh hamba-Nya. Semoga dengan rahmat-Nya kita selalu dalam lindungan Allah, serta menambah rasa syukur dan taqwa dihadapanya-Nya. Shalawat dan salam semoga tercurah atas Nabi besar Muhammad SAW, beserta keluarga dan sahabat beliau.

Syukur Alhamdulillah atas izin Allah yang Maha segala-Nya dan berkah rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan laporan ini dengan judul "Analisis Mekanisme Penyaluran dan Pengawasan Dana Zakat, Infaq, dan Shadaqah Untuk Program Beasiswa Santri di Baitul Mal".

Skripsi ini merupakan tugas akhir sebagai syarat untuk menyelesaikan program studi sarjana pada Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam Program Studi Perbankan Syariah Universitas Islam Negeri Ar-Raniry Banda Aceh.

Dalam proses penyelesaian skripsi ini, penulis mengucapkan banyak terimakasih atas bantuan, do'a, dukungan, usaha, arahan dan bimbingan dari berbagai pihak, tanpa itu semua penulis menyadari tidak mungkin menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis menyampaikan rasa hormat dan terimakasih yang tidak terhingga terutama kepada:

- 1. Bapak Prof. Dr. Hafas Furqani, M.Ec selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam UIN Ar- Raniry Banda Aceh.
- Ibu Dr. Nevi Hasnita, S.Ag., M.Ag dan Ibu Ana Fitria, S.E., M.Sc, RSA selaku ketua dan sekretaris Program Studi Perbankan Syariah UIN Ar-Raniry Banda Aceh.
- 3. Bapak Muhammad Arifin, Ph. D. selaku ketua Laboratorium serta pembimbing I dan Bapak Ismail Rasyid Ridla Tarigan, M.A. selaku pembimbing II yang telah banyak membantu penulis, memberikan waktu, pemikiran serta pengarahan yang sangat baik berupa saran dan bimbingan terhadap skripsi ini.
- 4. Ibu Ayumiati, SE., M.Si selaku Penasehat Akademik dan dosen wali yang telah memberikan informasi dan pengarahan selama penulis menempuh perkuliahan beserta Dosen dan Staf Akademik Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam UIN Ar-Raniry yang telah banyak memberikan bantuan dan kemudahan kepada penulis selama mengikuti perkuliahan.
- 5. Kepada Bapak Mahfud selaku Tenaga Profesional di Baitul Mal Aceh yang telah memberikan kesempatan melakukan wawancara terstruktur yang telah banyak memberikan ilmu mengenai mekanisme penyaluran dan pengawasan dana zakat, infaq, dan shadaqah untuk program beasiswa santri serta kendala-kendala mekanisme penyaluran dan pengawasan dana zakat telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi.
- Kepada Kedua Orang Tua yang sangat penulis cintai, kepada Ayahanda Ramli dan Ibu Suriyana yang selalu memberikan

- do'a restu, motivasi, cinta dan kasih sayang, didikan, pengorbanan serta dukungan moral maupun materil yang telah diberikan kepada penulis dan selalu mendengarkan keluhan penulis agar dapat menyelesaikan perkuliahan ini.
- 7. Kepada keluarga yang berada dirumah saya yaitu adik-adik saya yaitu Asla Muridin, Ozra Ferdian, dan Muhammad Rezami Arsal yang telah memberi dukungan dan Doa. Serta keluarga besar lainnya paman Mansur Ali dan Cecek Marlina yang telah memberikan dukungan Doa serta masukan yang banyak kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan dan membantu penulis dalam proses penyelesaian skripsi ini.
- 8. Kepada seluruh teman saya Elvi Rouzah, Riazul Khairati, Syarifah Najah, Nadia Fatin Harahap, Ernanda Silvia, Aufa Rizqia, Rayhanil Jannah, Tia Akmala, Rifaiza dan lainnya yang telah memberikan motivasi dan semangat serta menemani dan membantu penulis dalam proses penyelesaian skripsi ini.
- 9. Kepada seluruh temen-temen seperjuangan khususnya Perbankan Syariah Angkatan 2017 yang telah membantu penulis serta memberikan semangat yang tidak berhentihentinya kepada penulis.

Semoga segala jasa bantuan, motivasi dan arahan yang diberikan dapat menjadi amalan yang baik dan pahala sehingga memperoleh balasan yang berlipat ganda dan yang terbaik dari Allah SWT. Penulis menyadari penelitian ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritikan dan saran yang membangun agar penelitian ini dapat berguna dan memberikan banyak manfaat terutama kepada penulis, pembaca dan pihak-pihak lainnya yang membutuhkan serta menjadi hal positif bagi banyak orang.

Akhir kata kita berdoa kehadirat Allah SWT agar penelitian ini menjadi satu amal kebaikan bagi kami dan semoga bermanfaat dalam misi mengembangkan ilmu pengetahuan.

Aamiin Ya Rabbal 'Alamin.

Banda Aceh, Juni 2021 Penulis

Nurfazillah جامعةالرانوي

AR-RANIRY

## TRANSLITERASI ARAB-LATIN DAN SINGKATAN

Keputusan Bersama Menteri Agama dan Menteri P dan K Nomor: 158 Tahun 1987–Nomor: 0543 b/u/1987

## 1. Konsonan

No	Arab	Latin	No	Arab	Latin
1		Tidak dilambangkan	1 6	4	Ţ
2	ب	В	17	ظ	Ż
3	ت	Т	18	ع	•
4	ت	Ś	19	غ	G
5	<b>E</b>	<u> </u>	20	ف	F
6	۲	Ĥ	21	ق	Q
7	Ċ	Kh	22	살	K
8	J	D	23	J	L
9	ذ	Ż	24	٩	M
10	7	جا معة <sup>R</sup> رازي	25	ن	N
11	J <sub>A</sub>	R - R Z N I R	¥26	9	W
12	<u>w</u>	S	27	0	Н
13	ů	Sy	28	۶	,
14	ص	Ş	29	ي	Y
15	ض	Ď			

#### 2. Vokal

Vokal Bahasa Arab, seperti vokal bahasa Indonesia, terdiri dari vokal tunggal atau monoftong dan vokal rangkap atau diftong.

#### a. Vokal Tunggal

Vokal tunggal bahasa Arab yang lambangnya berupa tanda atau harkat, transliterasinya sebagai berikut:

Tanda	Nama	Huruf Latin
ó	Fatḥah	A
ò	Kasrah	I
ဂ် ၂	Dammah	U

## b. Vokal Rangkap

Vokal rangkap bahasa Arab yang lambangnya berupa gabungan antara harkat dan huruf, transliterasinya gabungan huruf, yaitu:

Tanda dan Huruf	Nama	Gabungan Huruf
ؘۑ	<i>Fatḥah</i> d <mark>a</mark> n ya	Ai
َ و	<i>Fatḥah</i> dan wau	Au

#### Contoh:

: کیف

هوك: haula R - R A N I R Y

## 3. Maddah

*Maddah* atau vokal panjang yang lambangnya berupa harkat dan huruf, transliterasinya berupa huruf dan tanda, yaitu:

Harkat dan Huruf	Nama	Huruf dan tanda
َ <i>ا\ ي</i>	<i>Fatḥah</i> dan <i>alif</i> atau	Ā
	ya	

ِي	Kasrah dan ya	Ī
<i>ُ</i> ي	Dammah dan wau	Ū

#### Contoh:

gāla: فَالَ

ramā: رَمَى

يْلُ :qīla

yaqūlu: يَقُوْلُ

#### 4. Ta Marbutah (5)

Transliterasi untuk ta marbutah ada dua.

a. Ta marbutah (i) hidup

Ta marbutah (i) yang hidup atau mendapat harkat fathah, kasrah dan dammah, transliterasinya adalah t.

b. Ta marbutah (i) mati

Ta marbutah (5) yang mati atau mendapat harkat sukun, transliterasinya adalah h.

c. Kalau pada suatu kata yang akhir katanya ta *marbutah* (5) diikuti oleh kata yang menggunakan kata sandang al, serta bacaan kedua kata itu terpisah maka ta *marbutah* (5) itu ditransliterasikan dengan h.

#### Contoh:

rauḍah al-aṭfāl/ rauḍatul aṭfāl : رَوْضَةُ ٱلاَطْفَالْ

/al-MadīnahalMunawwara: اَلْمَدِيْنَةُ الْمُنَوّرَة

alMadīnatulMunawwarah

: Ṭalḥah

#### Catatan:

#### Modifikasi

- 1. Nama orang berkebangsaan Indonesia ditulis seperti biasa tanpa transliterasi, seperti M. Syuhudi Ismail, sedangkan nama-nama lainnya ditulis sesuai kaidah penerjemahan. Contoh: Ḥamad Ibn Sulaiman.
- 2. Nama negara dan kota ditulis menurut ejaan bahasa Indonesia, seperti Mesir, bukan Misr; Beirut, bukan Bayrut; dan sebagainya.
- 3. Kata-kata yang sudah dipakai (serapan) dalam kamus bahasa Indonesia tidak ditransliterasi. Contoh: Tasauf, bukan Tasawuf.



#### ABSTRAK

Nama : Nurfazillah NIM : 170603013

Fakultas/Prodi : FEBI/Perbankan Syariah

Judul Skripsi : Analisis Mekanisme Penyaluran dan Pengawasan Dana Zakat,

Infaq, dan Shadaqah Untuk Program Beasiswa santri di Baitul Mal Aceh

Pembimbing I: Muhammad Arifin, Ph. D.

Pembimbing II: Ismail Rasyid Ridla Tarigan, M.A.

Penyaluran dana zakat hendaknya melalui badan amil zakat agar didayagunakan dengan baik. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui mekanisme penyaluran dan pengawasan dana zakat, infaq, dan shadaqah di Baitul Mal Aceh. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini yaitu deskriptif kualitatif dengan menggunakan sumber data primer dan sekunder. Teknik pengumpulan data yang digunakan yaitu teknik wawancara dan dokumentasi. Dilihat dari mekanisme penyaluran dn pengawasan dana zakat, infaq, dan shadaqah telah mencapai tujuan secara baik sesuai prosedur dan sesuai dengan syarat-syarat yang di tentukan, akan tetapi banyak hambatan maupun kendala-kendala yang dihadapi oleh pihak Baitul Mal. Adapun kendala yang dihadapi berasal dari dua faktor, yaitu *internal* dan *eksternal*. Kelengkapan administrasi yang membutuhkan jangka waktu yang lama dari calon penerima beasiswa merupakan salah satu kendala yang sering terjadi sehingga pihak Baitul Mal terkesan menunda-nunda pencairan dana beasiswa yang harus dilaksanakan secara kolektif.

Kata kunci: Penyaluran ZIS, pengawasan dana ZIS, Baitul Mal



## **DAFTAR ISI**

HALA	MAN SAMPUL KEASLIAN	i
PERNY	YATAAN KEASLIAN	ii
	TUJUAN SIDANG	
	ESAHAN SKRIPSI	
	TUJUAN PUBLIKASI	
	PENGANTAR	
	MAN TRANSLITERASI	
	AR ISI	
	AR TABEL	
	AR GAMBAR	
	AR LAMP <mark>IRAN</mark>	
BAB I		
1.1	Latar Belakang	1
1.2	Rumusan Masalah	9
1.3	Tujuan Penelitian	9
1.4	Manfaat Penelitian	10
1.5	Sistematika Pembahasan	
BAB II		13
2.1	Pengertian Zakat	
2.2	Hukum dan Landasan Zakat	
2.2		
2.2	.2 Landasan Zakat	
2.3	Syarat-syarat wajib zakat	16
2.4	Golongan Yang Berhak Menerima Zakat	17
2.5	Macam-macam zakat	21
2.6	Pengertian Infaq	
2.7	Pengertian Sedekah	26
2.8	Mekanisme Penyaluran Zakat	28

	2.8.	1 Prinsip-prinsip Penyaluran Dana Zakat, Infaq, dan	l
	Sha	daqah	29
	2.8.	2 Bentuk Penyaluran	31
	2.9	Mekanisme Pengawasan Dana Zakat	32
	2.10	Penelitian Terdahulu	36
	2.11	Kerangka Pemikiran	41
В	AB III		43
	3.1	Jenis Penelitian	43
	3.2	Lokasi Penelitian	44
	3.3	Subjek dan Objek Penelitian	44
	3.3.	1 Subjek Penelitian	44
	3.3.	2 Obje <mark>k Penelitian</mark>	. 45
	3.4	Jenis dan Sumber Data	45
	3.5	Teknik Pengumpulan Data	46
	3.6	Teknik Analisis Data	47
В	AB IV		50
	4.1	Gambaran Umum Penelitian	50
	4.1.	1 Sejarah Singkat Baitul Mal Aceh	50
	4.1.	2 Visi dan Misi Baitul Mal Aceh	51
	4.1.	3 Tugas dan Fungsi Baitul Mal Aceh	52
	4.1.	4 Struktur Organisasi Baitul Mal Aceh	55
	Gar	nbar 4.1	55
	4.2	Hasil Penelitian	56
	4.2. Sha	1 Mekanisme Penyaluran Dana Zakat, Infaq, dan daqah	56
	4.2.	•	
		uk program beasiswa santri	
	4.2.		
	Sha	daqahdaqah	64

4.2.4	Kendala-kendala Pada Saat Penyaluran Dana Zakat,	,
Infaq	, dan Shadaqah	67
BAB V		70
5.1 F	Kesimpulan	70
5.2 S	Saran	71
DAFTAR	DAFTAR PUSTAKA	
Al-auran	Al-guran dan Teriemahannya	



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Dana untuk Program Beasiswa Santri	.8
Tabel 2.1	Penelitian Terdahulu	3



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Kerangka Pemikiran	41
Gambar 4.1	Struktur Organisasi Baitul Mal Aceh	55



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Pedoman Wawancara7	13
Lampiran 2 : Pedoman Wawancara Santri	'4
Lampiran 3 : Daftar Dokumentasi	17



## BAB I PENDAHULUAN

#### 1.1 Latar Belakang

Setiap masyarakat negara terlibat dalam kegiatan ekonomi dengan tujuan meningkatkan kesejahteraannya, yang pasti memiliki dampak signifikan terhadap kesejahteraan bangsa secara keseluruhan. Partisipasi lembaga keuangan dalam mendukung kegiatan ekonomi sebagai lembaga memiliki dampak yang pasti pada kelancaran proses saat membahas masalah ekonomi. Lembaga keuangan syariah dengan nama Baitul Mal merupakan salah satu lembaga keuangan kontemporer yang perkembangannya bergerak cepat ke depan (Halimah, 2017).

Baitul Mal merupakan lembaga yang bertanggung jawab atas pengelolaan seluruh kekayaan negara, termasuk pemasukan dan pengeluaran pemerintah. Dapat juga diartikan sebagai tempat penyimpanan dan pengelolaan aset dari semua sumber pendapatan dan pengeluaran pemerintah.Baitul mal sendiri mempunyai fungsi sebagai pengumpul pengelola dan penyalur/pendistribusi zakat. Dengan adanya beberapa fungsi tersebut Baitul Mal dapat menyalurkan dan menggunakan dana zakat/harta agama tersebut sesuai dengan hukum syariat Islam yang sudah ditetapkan (Firdausi, 2018).

Badan Pengelola Zakat yang ada di Indonesia salah satunya Baitul Mal Aceh terus berupaya untuk mengembangkan pengelolaan dan pemberdayaan zakat dalam memperbaiki dan meningkatkan kinerja lembaga pengelola zakat yang baik. Hal ini dapat dilihat dari tumbuhnya kesadaran masyarakat untuk membayar zakat yang meningkat setiap tahunnya. Zakat yang disalurkan pada Baitul Mal Aceh memberikan ide-ide dan inovasi baru dalam mengelola dana tersebut agar terberdayakan dengan maksimal untuk memakmurkan masyarakat, dapat dilihat dari suatu lingkungan masyarakat. Apabila semua masyarakat sudah bisa menikmati kehidupan yang layak dan tidak ada lagi kesenjangan yang terjadi antar masyarakat seperti yang kaya menyisihkan sebagian hartanya untuk membantu masyarakat yang miskin (Luffi, 2021).

Pengumpulan dana zakat di Baitul Mal dapat mensejahterakan masyarakat kurang mampu yang membutuhkan. Adapun pengertian zakat yaitu ibadah dalam Islam yang memiliki dimensi sosialekonomi. Zakat berfungsi sebagai media redistribusi kekayaan dari kelompok yang mampu (aghniya) kepada golongan yang kurang mampu (dhuafa) dan yang tertindas (mustadhafin). Zakat merupakan institusi resmi syari'at Islam untuk menciptakan kesejahteraan sosial-ekonomi yang berkeadilan, sehingga pembangunan ekonomi mampu menghadirkan kesejahteraan bagi masyarakat (Zabir, 2017).

Pertumbuhan organisasi pengelolaan zakat di berbagai belahan dunia dapat ditandai dengan adanya aktivitas program zakat yang semakin meningkat dari tahun ke tahun dengan tujuan untuk membantu masyarakat miskin. Di Indonesia perkembangan pengelolaan zakat dapat dilihat dari adanya pertumbuhan lembaga zakat yang berada di bawah perlindungan pemerintah maupun swadaya masyarakat (Halimah, 2017).

Baitul Mal Aceh merupakan salah satu lembaga pengelola zakat di Indonesia, dan berupaya untuk lebih mengembangkan inovasi dalam pengelolaan dan pemberdayaan zakat melalui penyaluran zakat sesuai Syariah yang dijelaskan dalam Al-Qur'an Al-Taubah ayat 60 dan hadits Nabi dibagi menjadi delapan kategori yang terdiri dari fakir, miskin, amil, muallaf, riqab, *gharimin*, *fi sabilillah*, dan *ibnu sabil*. Baitul Mal Aceh mendistribusikan Zakat menjadi 4 (empat) kategori utama program dan kegiatan, yaitu: pemberdayaan ekonomi dan sosial, dakwah dan syiar islam, dan biaya pendidikan (Mulyani, 2018).

Pengelolaan dana zakat di Baitul Mal Aceh salah satunya adalah yang mendukung pendidikan dalam Islam untuk kesejahteraan di dunia maupun di akhirat. Baitul Mal Aceh berkomitmen untuk membantu anak-anak dari keluarga yang kurang mampu di Aceh (Baitulmal.acehprov.go.id). Beasiswa pendidikan ini sudah di mulai sejak tahun 2007 sampai sekarang. Sumber dana tersebut diperoleh dari senif Ibnu Sabil dan Asnaf

Muallaf. Adapun yang menjadi kriteria penerima beasiswa ini mulai dari tingkatan anak SD sampai dengan Perguruan Tinggi termasuk santri yang belajar di pesantren yang berasal dari keluarga kurang mampu atau anak yatim. Program beasiswa ini terdapat 3 jenis yaitu: Beasiswa penuh tahfidh Al-Quran, beasiswa penuh anak muallaf, dan beasiswa penuh tingkat mahasiswa (Murdani, 2021).

Baitul Mal selain memberikan beasiswa penuh tahfidh Al-Quran, beasiswa penuh anak muallaf, dan beasiswa penuh tingkat mahasiswa, Baitul Mal juga banyak program lainnya seperti memberikan bantuan alat kerja kepada masyarakat dalam menjalankan usahanya, bantuan kepada anak-anak yang sakit tetapi mereka kurang mampu dalam membiayai pengobatan mereka. Beberapa program tersebut salah satunya yaitu Baitul Mal memberikan beasiswa kepada santri khususnya yang sedang menempuh pendidikan di pesantren atau di dayah. Pihak Baitul Mal memberikan masing-masing beasiswa sebesar 2 juta. Mereka berharap dengan bantuan tersebut dapat mengurangi beban biaya yang dikeluarkan pada saat menempuh pendidikan (Murdani, 2021).

Untuk menjalankan program tersebut, Baitul Mal Aceh mempunyai mekanisme atau tata cara yang dilakukan agar penyaluran dana tersebut tersalurkan dengan baik. Mekanisme penyaluran dana zakat ini mempunyai prinsip dalam

menjalankannya seperti prinsip suka rela. keterbukaan. keterpaduan, profesinalisme, dan kemandirian. Selain mekanisme penyaluran dana zakat, Baitul Mal mempunyai pengawasan terhadap dana yang akan disalurkan baik pengawasan secara internal maupun eksternal. Pengawasan dilakukan untuk memastikan bahwa kegiatan program dilakukan sesuai dengan standar yang ditetapkan. Prosedur atau proses pengawasan diperlukan agar pengawasan dapat berjalan dengan lancar. Apabila setelah proses penyaluran dan pengawasan sudah sesuai dengan ketentuan yang berlaku, maka dana zakat dapat disalurkan kepada pihak-pihak yang membutuhkan (Mulyani, 2018).

Penyaluran dana zakat sangat mempengaruhi kesejahteraan kebutuhan ekonomi masyarakat. untuk meringankan Pada penyaluran dana zakat diperlukan adanya penempatan atau mengetahui kepada siapa dana tersebut di salurkan supaya dana tersebut tersalurkan bagi orang yang membutuhkan. Dana zakat, infaq, dan shadaqah tidak langsung disalurkan begitu saja, tetapi adanya beberapa tahap-tahap yang dilakukan oleh pihak Baitul Mal Aceh sesuai dengan prinsip dan peraturan-peraturan yang sudah ditetapkan. Setelah pengelolaan dana zakat yang akan disalurkan kepada mustahik, maka dilakukannya suatu pengawasan terhadap dana zakat tersebut. Pengawasan memiliki posisi manajemen yang memiliki tanggung jawab untuk memastikan bahwa pekerjaan dilakukan secara teratur, terarah, dan efektif sangat penting (Hasanah, 2015).

Beberapa penelitian sebelumnya seperti Zabir (2017), "apabila adanya pemberdayaan Ketika zakat dipraktikkan secara optimal (dimulai dengan pemetaan data muzakki, pencatatan muzakki, pengumpulan dana zakat, pendistribusian dana zakat, pemetaan dan penerima zakat) pencatatan yang terus dimutakhirkan. permasalahan ekonomi, khususnya yang berkaitan dengan kemiskinan finansial di masyarakat kita, akan menjadi diselesaikan, dan kita akan menyaksikan munculnya masyarakat. sukses secara ekonomi".

Menurut Mulyani (2018) "Mekanisme penyaluran dan pengawasan Program Beasiswa Penuh bagi Mualaf di daerah rawan Aqidah di Baitul Mal Aceh sangat terstruktur sesuai dengan manajemen yang dikembangkan oleh Ketua Baitul Mal Aceh sebagai pimpinan. Islam di daerah rawan aqidah ini, Baitul Mal Aceh memiliki tata cara pendistribusian dan pengawasan yang sangat baik sesuai dengan prinsip syariah".

Menurut Rizki (2019) "proses penyaluran zakat program beasiswa di Baitul Mal Aceh dapat dilakukan adanya persetujuan dari anggota legislatif, setelah itu pencairan dana baru bisa dilakukan. Hal ini berbeda dengan Pasal 10 Peraturan Gubernur Aceh Nomor 6 Tahun 2015 tentang Tata Cara Penerimaan dan Pencairan Dana Zakat dimana pada isi peraturan tersebut pihak Baitul Mal bisa mencairkan dana tanpa harus menunngu persetujuan dari anggota legislatif. Dari pemanfaatan zakat terdapat

beberapa tahapan, pertama tahapan perencanaan, dimana pihak Baitul Mal Aceh mengajukan beberapa program untuk dilaksanakan salah satunya beasiswa. Program tersebut haruslah disetujui oleh pihak Dewan Pertimbangan Syariah. Pada saat penganggarannya haruslah disetujui oleh pihak legislatif. Kedua, proses pelaksanaan dan yang ketiga proses pendistribusian, Baitul Mal Aceh menyalurkan uang langsung ke masyarakat Aceh kepada universitas dan mahasiswa yang menerima beasiswa tersebut".

Menurut Jannah (2020) "penyaluran zakat produktif dalam bentuk beasiswa kepada Mustahik (anak-anak penerima beasiswa) sangat membantu serta mempunyai manfaat yang relatif besar bagi keberlangsungan pendidikan mustahik. Sebelumnya, beasiswa yang mereka terima sangat terbatas dalam hal jenis fasilitas pendidikan yang bisa mereka gunakan. Adanya program penyaluran beasiswa ini sangat membantu mengurangi kesulitan mereka dan para orang tua. Penyaluran beasiswa ini dapat memotivasi mereka menjadi lebih bersemangat untuk melanjutkan pendidikan sehingga membuat prestasi mereka menjadi meningkat".

Menurut beberapa penelitian di atas dapat disimpulkan bahwa program beasiswa santri sangat diperlukan, karena masih banyak anak-anak atau santri yang sedang menempuh pendidikan di pesantren terutama anak-anak yang orang tuanya kurang mampu membutuhkan dana tambahan untuk memenuhi fasilitas anak-anak mereka. Beasiswa ini juga dapat menjadikan anak-anak semakin

bersemangat untuk melanjutkan pendidikannya tanpa harus memikirkan biaya yang akan dikeluarkan saat sedang belajar.

Tabel 1.1

Dana untuk Program Beasiswa Santri

No	Tahun	Jumlah Santri	Dana Perorang	Jumlah Dana Pertahun
01	2018	1.000 orang	Rp. 1.000.000	Rp. 1.000.000.000
02	2019	1.000 orang	Rp. 1.000.000	Rp. 1.000.000.000
03	2020	1.000 orang	Rp. 1.000.000	Rp. 1.000.000.000
04	2021	3.400 orang	Rp. 2.000.000	Rp. 6.800.000.000

Sumber: Data Baitul Mal Aceh

Tabel diatas menunjukkan bahwa dana yang dikeluarkan untuk program beasiswa santri pada tahun 2018 sampai 2020 sebesar Rp. 1.000.000.000 pertahun. Jumlah santri yang mendapatkan beasiswa berjumlah 1.000 orang dengan dana yang diterima sebesar Rp.1.000.000 perorang. Pada tahun 2021 Baitul Mal Aceh membuka pendaftaran untuk penerimaan beasiswa santri secara online dengan kuota sebanyak 3.400 orang dengan dana yang diterima oleh santri sebanyak Rp. 2.000.000 perorang.

Baitul Mal Aceh setiap tahunnya membuka pendaftaran untuk program beasiswa santri. Seperti pada tahun 2021 sekarang Baitul Mal Aceh membuka pendaftaran secara online untuk memudahkan santri pada saat mendaftar tanpa harus ke Baitul Mal Aceh. Dayahdayah yang dapat mendaftarkan beasiswa yaitu khusus dayah yang mempunyai tipe atau akreditasi seperti tipe A, B, dan C dan Non Tipe. Pemberian beasiswa ini diutamakan untuk kaum dhuafa atau

kurang mampu dan tidak menerima beasiswa ataupun bantuan dari yang lain (Murdani, 2021). Menurut Prof Nazaruddin selaku Kepala Baitul Mal Aceh saat ini pemberian beasiswa ini bertujuan untuk meringankan biaya pendidikan santri yang kurang mampu pada saat sedang menempuh pendidikannya di pesantren.

Berdasarkan uraian di atas, maka penulis tertarik untuk melakukan penelitian mengenai hal tersebut. Sehingga dalam penulisan proposal ini penulis memilih judul "Analisis Mekanisme Penyaluran dan Pengawasan Dana Zakat, Infaq, dan Shadaqah untuk Program Beasiswa Santri di Baitul Mal Aceh".

#### 1.2 Rumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang masalah yang dibahas diatas, maka dapat dirumuskan sebagai berikut :

- 1. Bagaimana mekanisme penyaluran dana Zakat, Infaq, dan Shadaqah untuk program beasiswa santri di Baitul Mal Aceh?
- 2. Bagaimana bentuk pengawasan Baitul Mal Aceh terhadap program beasiswa santri ?

## 1.3 Tujuan Penelitian

Berdasarkan tujuan dari penelitian ini adalah sebagai berikut mengingat bagaimana masalah dijelaskan di atas:

- Untuk mengetahui mekanisme penyaluran dana Zakat, Infaq, dan Shadaqah untuk program beasiswa santri di Baitul Mal Aceh.
- 2. Untuk mengetahui bentuk pengawasan Baitul Mal Aceh terhadap program beasiswa santri.

#### 1.4 Manfaat Penelitian

Dengan Adanya penelitian ini diharapkan mempunyai manfaat dalam beberapa aspek, yaitu :

## 1. Bagi Penulis

Memberikan informasi dan pemahaman lebih lanjut tentang sistem pengalokasian dan pengelolaan dana zakat, infaq, dan shadaqah untuk program beasiswa santri Baitul Mal Aceh

## 2. Bagi Masyarakat dan santri

Sebagai sarana informasi bahwa Baitul Mal Aceh mempunyai program beasiswa santri untuk meringankan beban biaya pada saat sedang menuntut ilmu.

# 3. Bagi Akademik R - R A N I R Y

Untuk menambah informasi, referensi, dan wawasan pihak lain yang akan membuat penelitian dengan keterkaitan penelitian yang sama.

#### 1.5 Sistematika Pembahasan

Hasil penelitian ini akan disusun dalam bentuk skripsi menggunakan sistematika pembahasan sebagai berikut:

#### **BAB I : Pendahuluan**

Bab pendahuluan ini berisi tentang latar belakang masalah, rumusan masalah, tujuan penelitian, manfaat penelitian, serta sistematika penelitian.

#### BAB II: Landasan Teori

Bab landasan merupakan landasan teori yang berisi tentang mekanisme penyaluran dan pengawasan dana zakat, infaq, dan shadaqah, temuan penelitian terkait, model penelitian, atau kerangka berpikir.

#### **BAB III: Metode Penelitian**

Bab metode penelitian ini berisi tentang pendekatan dan jenis penelitian, lokasi penelitian, subjek dan objek penelitian, jenis dan sumber data, teknik pengumpulan data, dan teknik analisis data.

#### BAB IV: Hasil Penelitian dan Pembahasan

Bab hasil penelitian dan pembahasan menjelaskan tentang deskripsi objek penelitian, hasil analisis serta pembahasan secara mendalam tentang hasil temuan dan menjelaskan impilkasinya.

## **BAB V : Penutup**

Bab ini merupakan kesimpulan dan saran dari hasil penelitian yang telah dilakukan dilapangan.

